

**YOU'LL  
NEVER  
WORK  
ALONE.**



CHAMBRE DES SALARIÉS  
LUXEMBOURG  
LA VOIX DES SALARIÉS DEPUIS 100 ANS.

# PRÉSENTATION DE L'AVIS DE LA CSL SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT 2025

---

20 novembre 2024

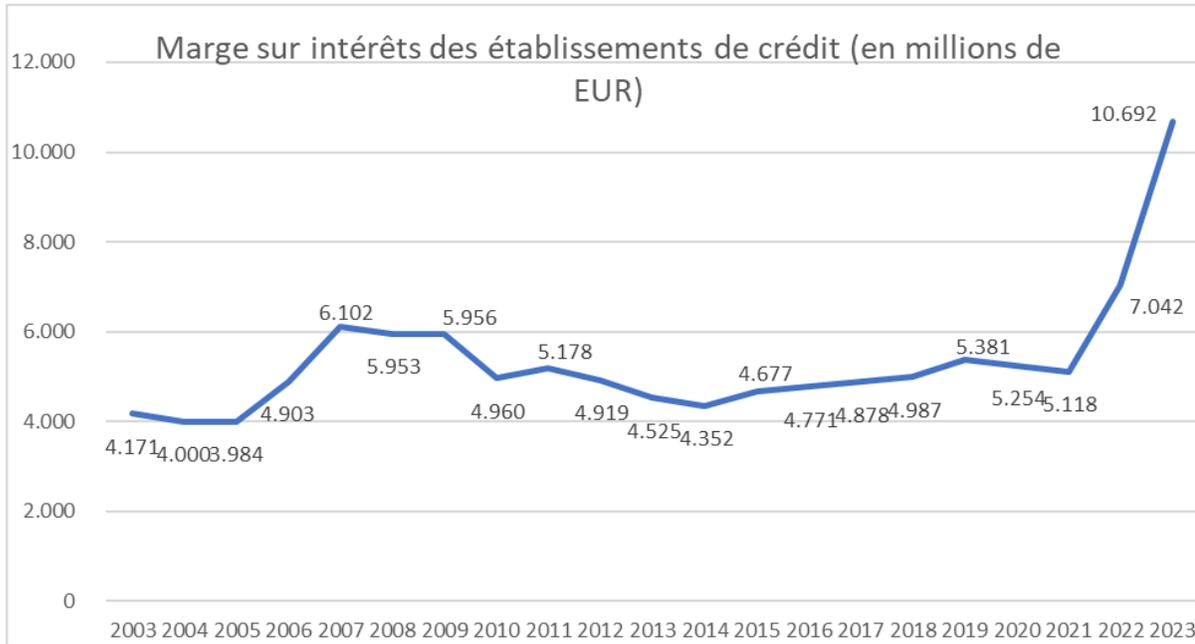
# PLAN DE L'EXPOSÉ

- Situation économique
- Situation budgétaire
- Fiscalité
- Pauvreté et exclusion sociale
- Investissements

# SITUATION ÉCONOMIQUE

- PIB réel : stabilisation au 2<sup>e</sup> trimestre 2024, après un recul en glissement annuel pendant 6 trimestres consécutifs :
  - 2024 : +1,5%
  - 2025 : +2,7%
  - 2026 : +2%
- Cependant fortes différences sectorielles, notamment entre services d'une part et construction, commerce et industrie d'autre part
- Soutien de l'activité par une politique de la demande = crucial pour protéger l'emploi
- Inflation ralentit, mais coûts énergétiques à surveiller : coûts supplémentaires dus au *phasing-out* des aides énergétiques ; quel impact de la nouvelle structure tarifaire des frais d'utilisation de réseau d'électricité ?
- Adaptation du barème fiscal à hauteur de 2,5 tranches d'indexation + *phasing-out* = jeu à somme nulle pour les ménages
- Chômage : orienté à la hausse

# SITUATION ÉCONOMIQUE



Source: BCL

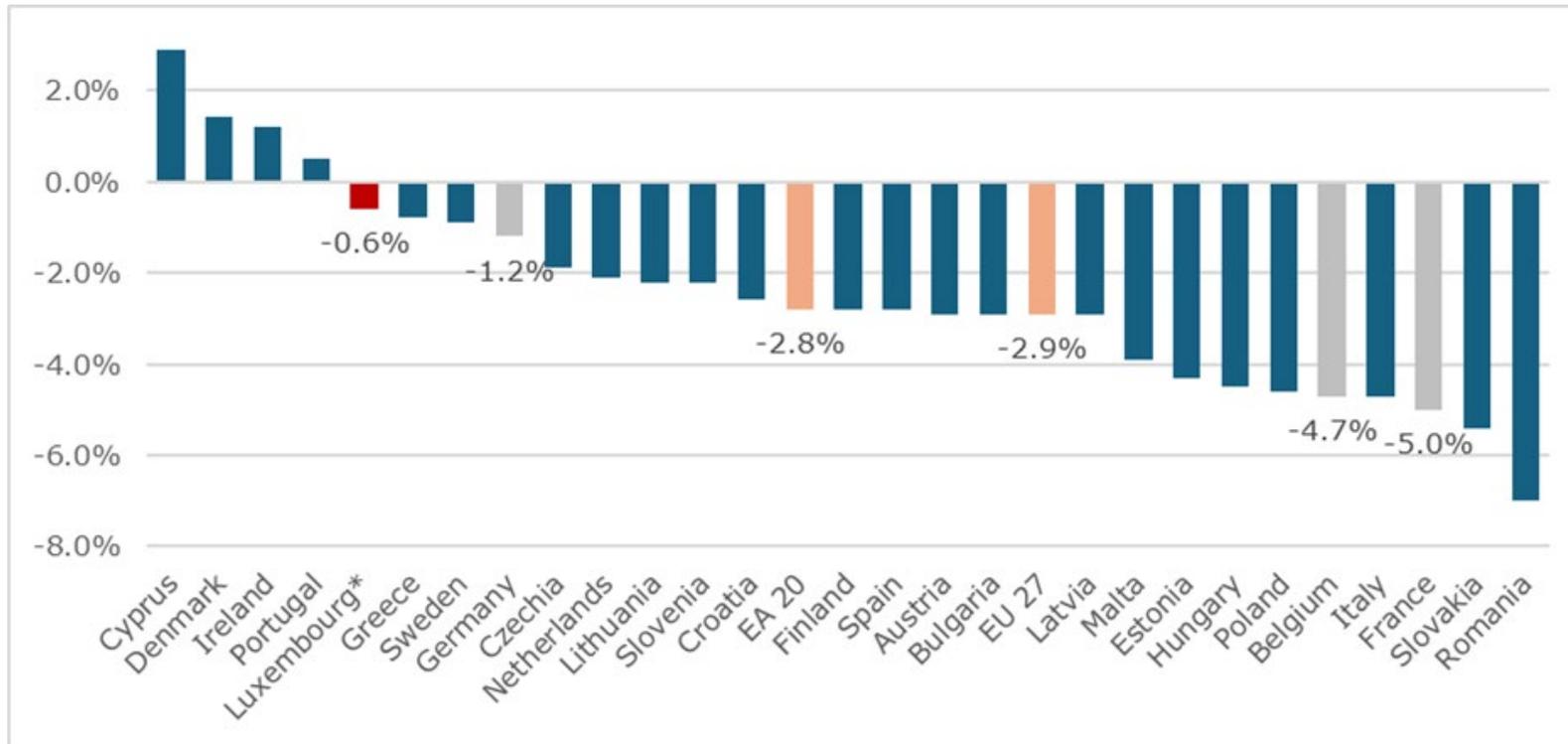
- 2022-2023 : Années records pour les banques
- 2024 semble encore meilleure selon données trimestrielles
- Analyse de l'évolution des taux d'intérêts et du montant des dividendes distribués par les banques laisse supposer une redistribution des débiteurs vers les actionnaires

# SITUATION BUDGÉTAIRE

- Situation très favorable en comparaison européenne
- Projection d'une situation budgétaire systématiquement sous-évaluée
- Respect des critères de Maastricht
- Dette publique baisse à moyen terme
- Dette nette largement positive
- Respect de la *golden rule*
- Objectif à moyen terme : s'auto-imposer un échec européen

# SITUATION BUDGÉTAIRE

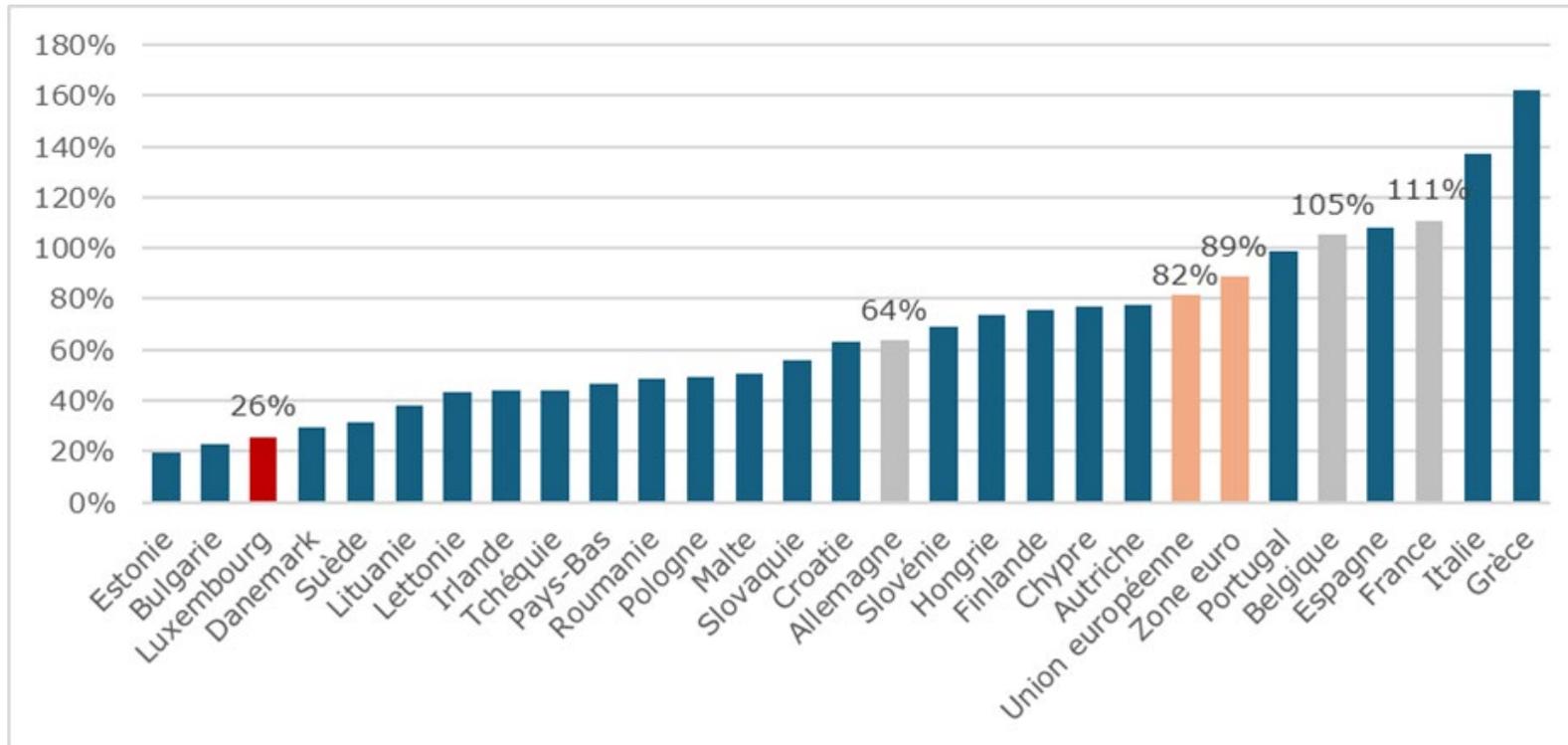
Déficit des administrations publiques, 2024 (en % du PIB)



Sources: Commission européenne, sauf pour le Luxembourg: projet de budget

# SITUATION BUDGÉTAIRE

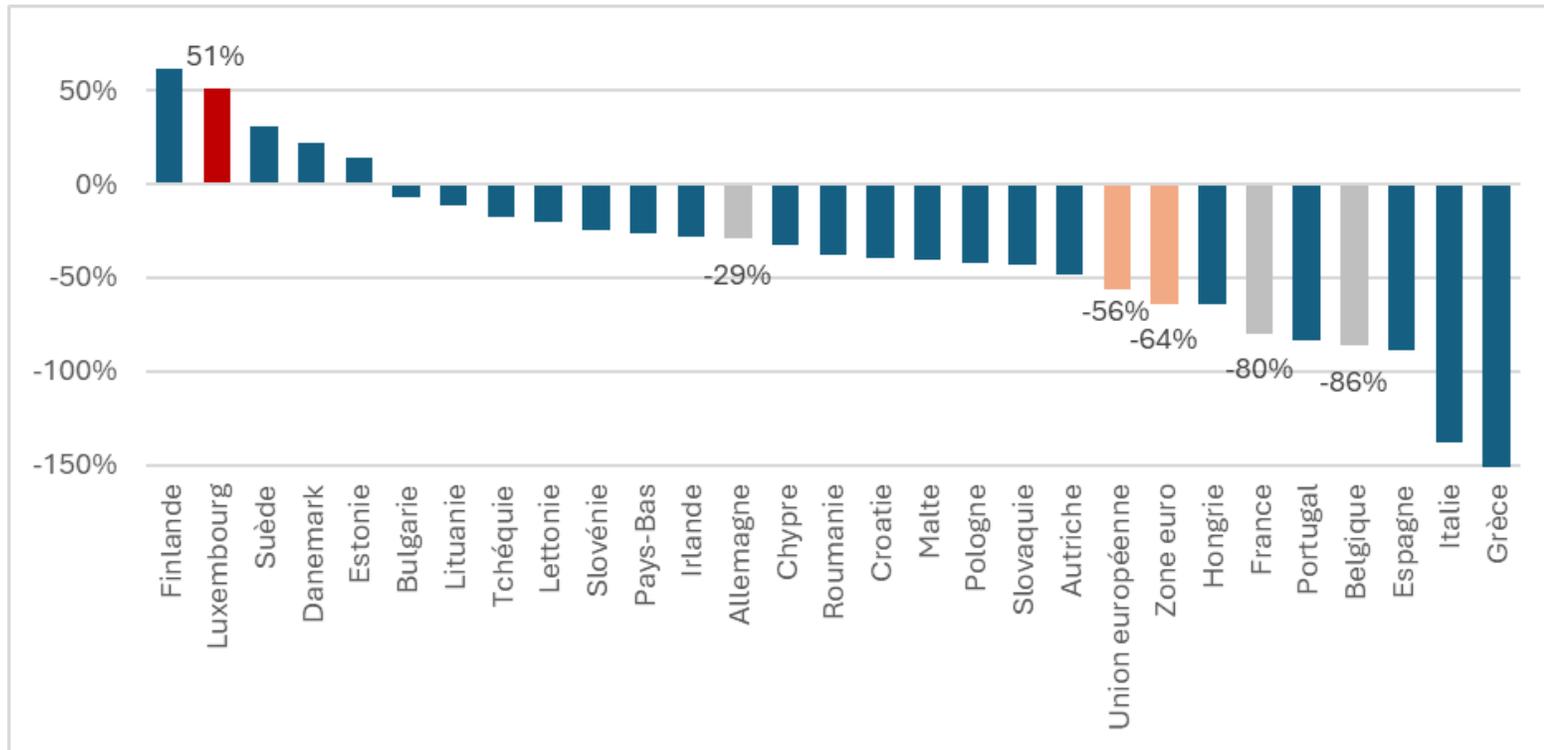
Taux d'endettement des administrations publiques (en % du PIB)



Source: Eurostat

# SITUATION BUDGÉTAIRE

Position nette financière (en % du PIB)



Source: Eurostat

# SITUATION BUDGÉTAIRE

## Sécurité sociale

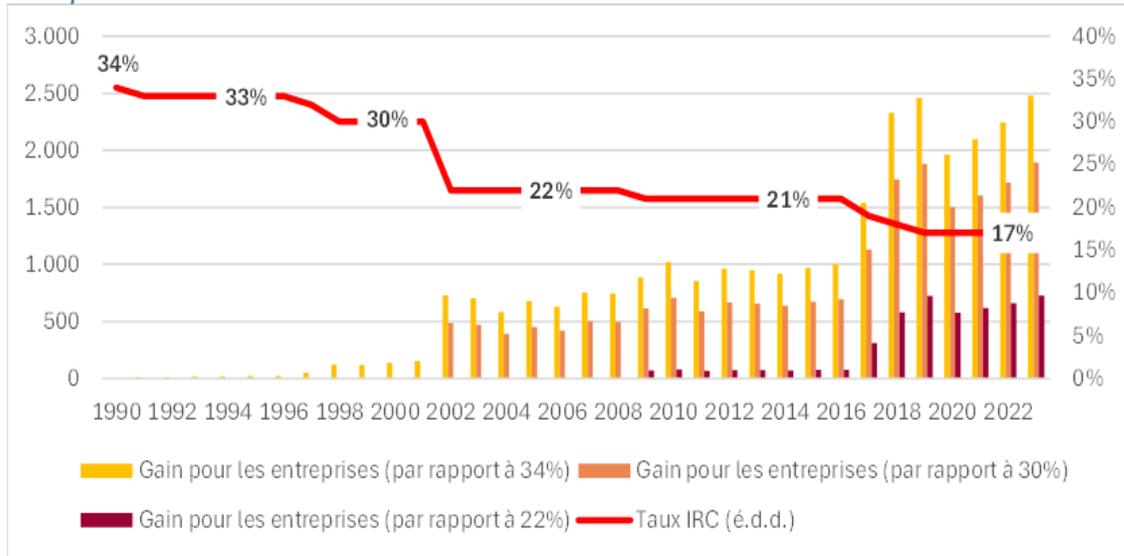
- Excédent de 1 milliard d'euros transformé en déficit à partir de 2028 ?  
→ estimations volatiles, même à court terme
- Externaliser les frais sans lien direct avec l'objectif de la CNS et de la CNAP vers le budget de l'État
- Augmenter les recettes plutôt que réduire les prestations
- Dotation étatique de 20 millions d'euros à la CNS pas réévaluée depuis plus de 10 ans
- Augmentation considérable et sans explication de la participation de l'État au financement de la MDE

# FISCALITÉ

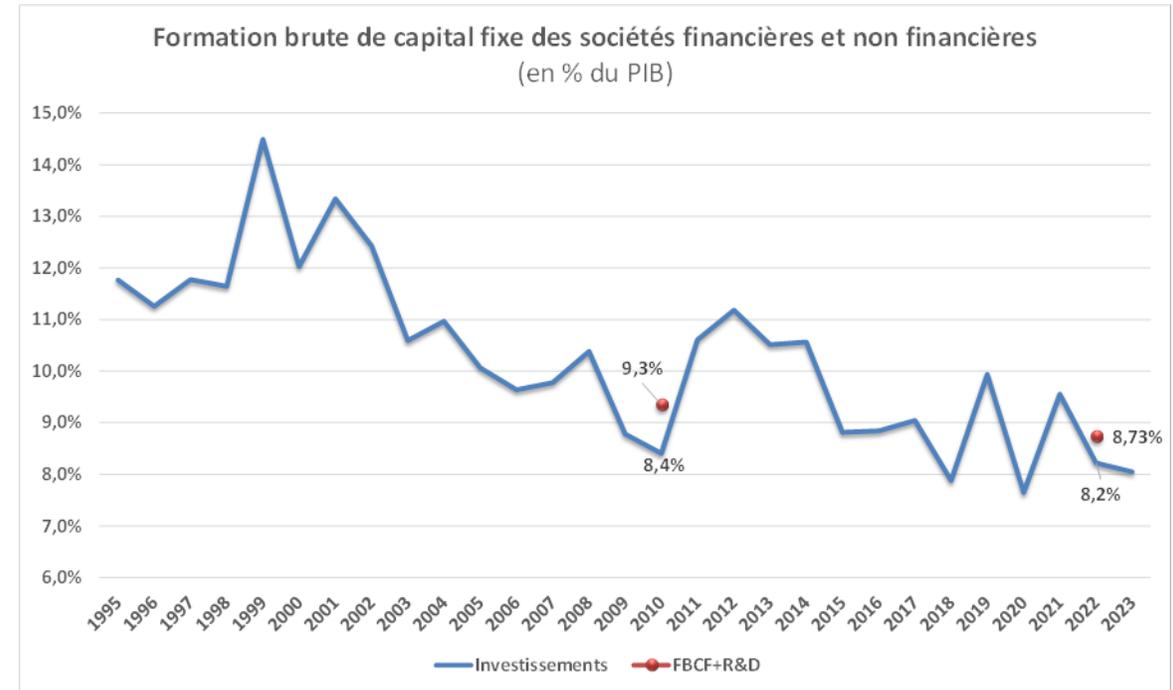
- Le programme fiscal du projet de budget se résume au paquet fiscal dit «*Entlastungspak*»
- Les mesures fiscales en faveur du pouvoir d'achat des ménages (adaptation du barème d'imposition à 2,5 tranches d'indexation ; réagencement de la classe 1a ; hausse du CIM ; réévaluation du CISSM) sont à saluer
- Compensation de la hausse de la taxe carbone par le relèvement proportionnel du CI-CO2 est également à saluer
- La mesure phare (barème) ne constitue pas une décharge, mais une correction insuffisante de la progression froide
- Globalement, le système reste très injuste
- La baisse du taux d'imposition des entreprises (effet positif sur la croissance non prouvé scientifiquement) et le traitement fiscal, inégal et injuste, entre les impatriés et les frontaliers résidant en Allemagne sont à critiquer

# FISCALITÉ

Évolution historique du taux d'IRC et les effets sur les finances publiques et les trésoreries des entreprises



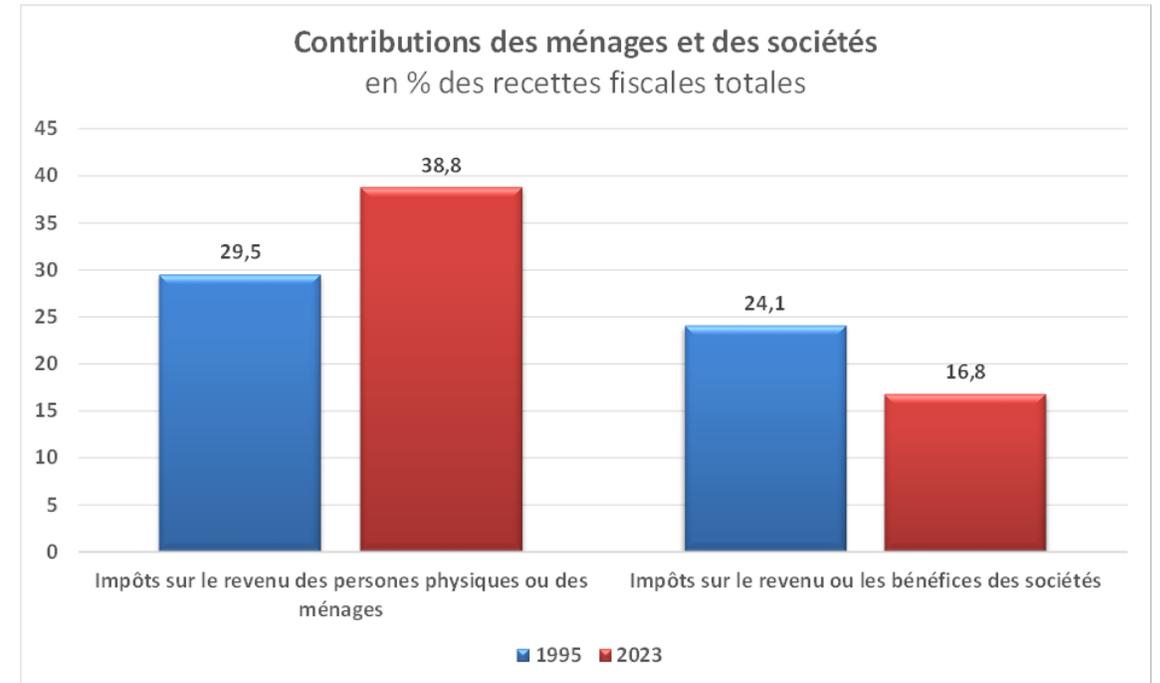
Source : comptabilité nationale ; calculs et graphique : CSL



## Gains fiscaux énormes pour les sociétés ... non réinvestis

# FISCALITÉ

Une charge fiscale qui s'est de plus en plus déplacée des sociétés vers les ménages !



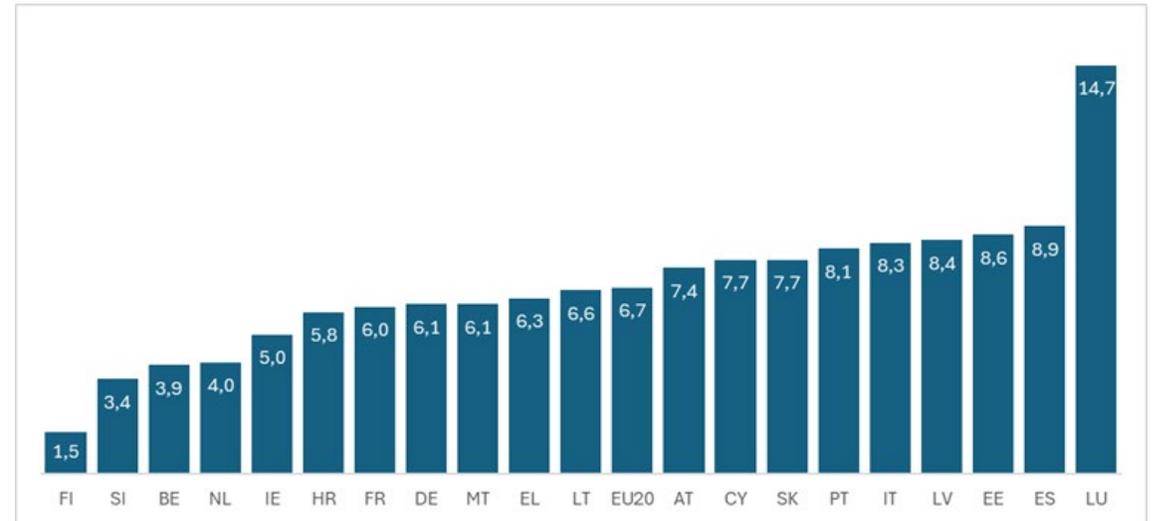
# PAUVRETÉ ET EXCLUSION SOCIALE

- Objectifs du sommet de Porto
  - - 4.000 personnes en pauvreté d'ici 2030
  - Détérioration de la situation observée en 2023 et éloignement de l'objectif
- Évolution préoccupante pour les enfants, les jeunes adultes, les familles monoparentales et les travailleurs pauvres

# PAUVRETÉ ET EXCLUSION SOCIALE

Le travail ne protège pas toujours contre le risque de pauvreté.

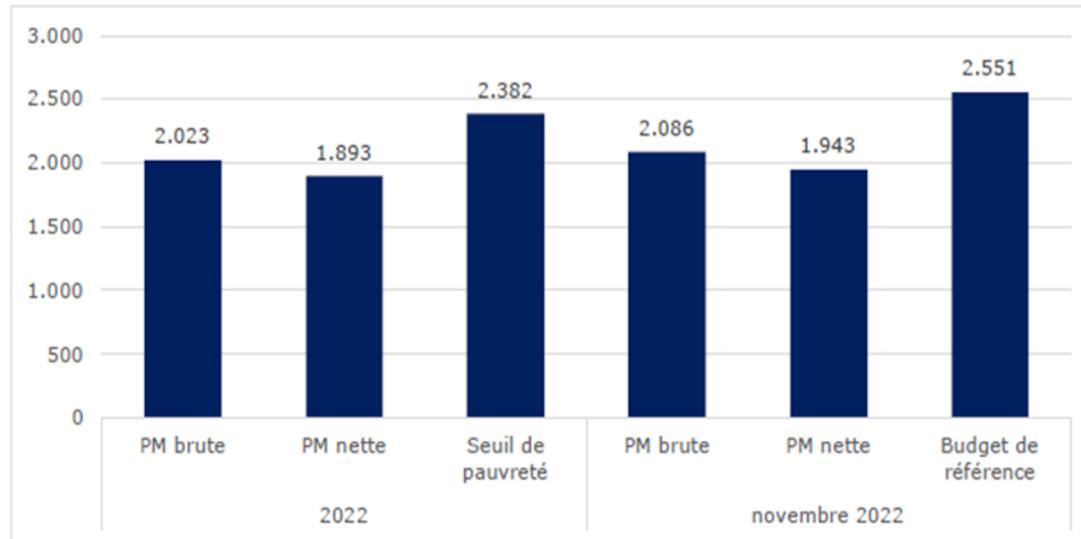
Taux de risque de pauvreté des salariés (%) – Zone EURO 2023



Source: EU-SILC 2023

# PAUVRETÉ ET EXCLUSION SOCIALE

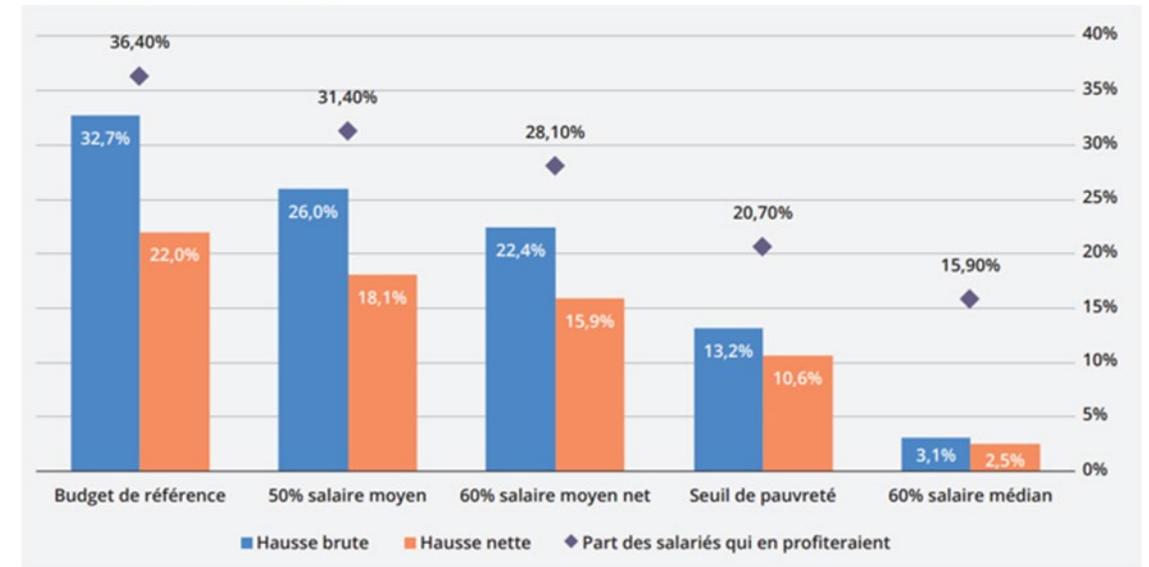
Comparaison du niveau de la pension minimum avec d'autres références minimales



Source : EUROSTAT

(Calcul sur base de la classe d'impôt 1)

Impact sur le salaire minimum des revalorisations proposées dans la directive européenne relative aux salaires minimaux adéquats



Données : IGSS, Stateg ; graphique et calculs : CSL.

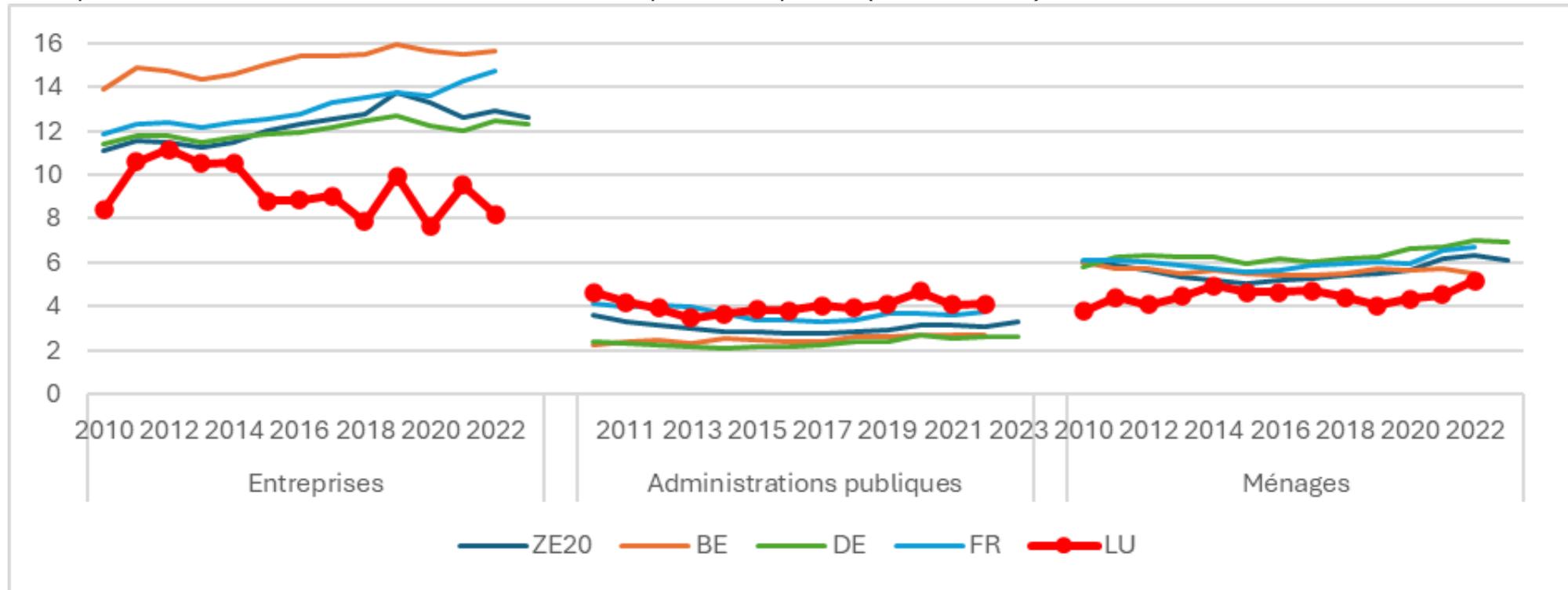
Une pension minimum et un salaire social minimum insuffisamment élevés pour lutter contre la pauvreté.

# PAUVRETÉ ET EXCLUSION SOCIALE

- Élaboration d'un plan de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale
  - Indexation et augmentation structurelle de toutes les prestations familiales
  - Augmentation de la pension minimum
  - Augmentation structurelle du SSM
  - Réforme de l'aide sociale pour personnes âgées (complément gérontologique)
  - Aide supplémentaire pour alléger le fardeau financier des monoparentaux

# INVESTISSEMENTS

Comparaison entre les niveaux d'investissements publics et privés (en % du PIB)



Note : données 2023 uniquement disponibles pour DE et ZE ; Source : Eurostat (nasa\_10\_ki)

# INVESTISSEMENTS

- En général
  - État investit plus que ses voisins européens en % du PIB
  - Part croissante des investissements au maintien du stock de capital
  - Entreprises luxembourgeoises montrent un faible taux d'investissement
- Logement
  - Budget du ministère du Logement en hausse en 2025, mais forte révision à la baisse des investissements futurs dans le logement abordable
  - Investissements finalement réalisés en 2022 et en 2023 largement en-deçà des dépenses annoncées
  - Face au retrait temporaire des investisseurs, il s'agit d'une réelle opportunité pour investir massivement dans l'acquisition de projets
- Transition durable
  - La décarbonation des logements intégrés par des ménages moins aisés est la pierre angulaire d'une transition inclusive et équitable
  - La CSL déplore la stagnation à moyen terme des investissements « nationaux » (« Klimabonus Wunnen », « Klimabonus Mobilitéit ») du Fonds climat et énergie

# CONCLUSION

- Situation budgétaire saine
- Situation sociale s'éloigne de plus en plus du «Triple S»
- Mesures fiscales : mi-figue, mi-raisin et n'abordant pas les grandes injustices du système fiscal
- Investissements sociaux et écologiques insuffisants

**YOU'LL  
NEVER  
WORK  
ALONE.**



CHAMBRE DES SALARIÉS  
LUXEMBOURG  
LA VOIX DES SALARIÉS DEPUIS 100 ANS.

# MERCI

pour votre attention

---